
ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

1. INFORMAÇÕES BÁSICAS

O presente documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação de solução que atenderá à necessidade nele especificada.

O objetivo principal é estudar detalhadamente a necessidade e identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.

2. OBJETIVO DA CONTRATAÇÃO

O presente ETP tem como objetivo: Aquisição de combustíveis destinados ao abastecimento da frota de veículos das secretarias administrativas do Município de Pacujá-CE.

3. ÁREA REQUISITANTE

Prefeitura Municipal de Pacujá, através das Secretarias Municipais, em atendimento aos diversos programas, conforme disposto no quadro de divisão do quantitativo total constante no DFD, tendo como responsável os Secretários Ordenadores de Despesas: Raimundo Rodrigues Sousa Filho - Gabinete do Prefeito do Município de Pacujá; Thallyta Miranda De Abreu - Secretária e Ordenadora de Despesas da Secretaria de Administração e Finanças; Raimundo de Moura Oliveira - Secretário e Ordenador de Despesas da Secretaria de Educação; Denysandra Alves De Almeida - Secretária e Ordenadora de Despesas da Secretaria de Saúde; Alana Pinto De Abreu - Secretária e Ordenadora de Despesas da Secretaria de Trabalho e Desenvolvimento Social; Claudio Gledson de Oliveira - Secretário e Ordenador de Despesas da Secretaria de Infraestrutura e Urbanismo; Pedro Henrique de Sousa Alcantara - Secretário e Ordenador de Despesas da Secretaria de Meio Ambiente e Bem-estar Animal; Inacio Afif de Oliveira Brito - Secretário e Ordenador de Despesas da Secretaria de Transporte e de Trânsito; Francimario de Castro Ilário - Secretário e Ordenador de Despesas da Secretaria de Agricultura e Pecuária; Adriano Fernandes de Sousa - Secretário e Ordenador de Despesas da Secretaria de Esporte, Laser e Juventude; Maria Lucivane de Souza - Secretária e Ordenadora de Despesas da Secretaria de Cultura, Turismo e Eventos.

4. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

A frota de veículos e máquinas do Município de Pacujá-CE desempenha um papel estratégico na execução das políticas públicas e na prestação de serviços essenciais à população. As atividades realizadas pelas secretarias municipais dependem diretamente do abastecimento regular e contínuo de combustível. A aquisição de combustíveis destinados ao abastecimento da frota de veículos das Secretarias Administrativas do Município de Pacujá-CE é de suma importância para a continuidade das atividades essenciais da administração pública municipal.

A frota de veículos é utilizada em diversas ações administrativas e operacionais, como transporte de servidores, transporte de pacientes para tratamentos médicos e atendimentos emergenciais, incluindo suporte a áreas rurais e de difícil acesso, atendimento à população, logística para entrega de benefícios, visita técnica às famílias em situação de vulnerabilidade e apoio às políticas sociais, Operação de máquinas pesadas em obras municipais, transporte de materiais, entre outras atividades relacionadas à prestação de serviços públicos. Sem o abastecimento adequado, essas funções podem ser prejudicadas, comprometendo o funcionamento das secretarias e a efetividade dos serviços prestados à comunidade. O fornecimento de combustível garante a continuidade e eficiência dos serviços públicos essenciais, sendo, portanto, uma questão de interesse coletivo e estratégico. A aquisição de combustíveis se torna, portanto, uma demanda contínua e essencial.

Com base no histórico de consumo de combustíveis dos anos anteriores e na previsão de demandas para 2025, estima-se que a frota das Secretarias Administrativas do Município de Pacujá-CE necessitará de aproximadamente 526.112 litros de combustíveis (gasolina e diesel) durante o exercício de 2025. Essa previsão leva em consideração. A centralização da compra de combustíveis possibilita uma melhor negociação de preços e condições de pagamento, resultando em economia significativa para os cofres públicos. A aquisição é fundamentada nos princípios da eficiência, continuidade do serviço público e economicidade, previstos na Lei nº 14.133/2021. Adicionalmente, a legislação ambiental e as regulamentações da Agência Nacional do Petróleo (ANP) norteiam as especificações e requisitos técnicos a serem observados no processo de licitação e na execução do contrato.

A aquisição de combustível para o abastecimento da frota municipal é uma medida essencial, estratégica e inadiável para garantir a operacionalidade dos serviços públicos. Trata-se de um investimento que assegura a eficiência da administração, a promoção do bem-estar coletivo e o alinhamento com os princípios constitucionais de legalidade, economicidade e responsabilidade social. Portanto, a administração municipal reforça seu compromisso em priorizar essa contratação, garantindo a continuidade e a qualidade dos serviços prestados à população durante o exercício de 2025.

Diante do exposto, a aquisição de combustíveis é imprescindível para garantir a continuidade das atividades administrativas e operacionais das Secretarias do Município de Pacujá, assim como a eficiência e a qualidade dos serviços prestados à população.

5. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Natureza da Contratação:

O objeto a ser contratado nesse plano enquadra-se na categoria de **bens comuns**, de natureza **continuada**, em conformidade com o disposto na Lei Federal nº 14.133/21, por possuir padrões de desempenho e características gerais e específicas, usualmente encontradas no mercado.

Duração do Contrato:

O prazo de vigência da contratação é de **1 (um) ano**, contados da data da sua assinatura, prorrogável por até 10 anos, na forma dos artigos 106 e 107 da Lei nº 14.133/2021. A prorrogação de que trata este item é condicionada ao ateste, pela autoridade competente, de que as condições e os preços permanecem vantajosos para a Administração, permitida a negociação com o contratado. O fornecimento de bens é enquadrado como continuado tendo em vista que são de necessidade cotidiana no uso das atividades precípuas para o funcionamento da máquina pública, sendo a vigência plurianual mais vantajosa considerando o Estudo Técnico Preliminar.

Requisitos Necessários:

São requisitos para o atendimento da demanda:

Os requisitos necessários para o fornecimento de combustíveis podem variar conforme a legislação vigente, normas da Agência Nacional do Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis (ANP) e exigências do contratante. Abaixo estão alguns dos principais requisitos:

Requisitos Legais e Regulatórios

- ✓ **Autorização da ANP** para comercialização de combustíveis.
- ✓ **Registro na Receita Federal** (CNPJ ativo e regular).
- ✓ **Certidões Negativas** (débitos fiscais, trabalhistas e previdenciários).

Especificações Técnicas e Qualidade

- ✓ Atendimento às **normas da ANP** sobre especificações dos combustíveis.
- ✓ Combustíveis livres de impurezas e dentro dos parâmetros de qualidade exigidos.
- ✓ Documentação de origem do combustível (nota fiscal, laudos de qualidade).

Infraestrutura e Logística

- ✓ Capacidade de **armazenamento adequado**, conforme normas ambientais e de segurança.
- ✓ Equipamentos de medição e controle para garantir a exatidão na entrega.
- ✓ Possuir estabelecimento localizado a no máximo 5 km da garagem dos veículos com endereço na Rua Raimundo Ferreira Gomes, S/N, centro, Pacujá/CE.

Justificativa da adoção de limite máximo de distância

A fixação de um limite máximo de distância entre o estacionamento dos veículos e o estabelecimento fornecedor, disposto nos requisitos necessários desse termo, é de imprescindível, pois do contrário, ficaria inviável para o município ter que deslocar os veículos para abastecimento em longas

distâncias, tornando o custo final dos produtos mais elevado. Desse modo, o fornecimento por empresas de fora do perímetro estabelecido, fica impraticável, uma vez que os veículos deverão ser abastecidos diretamente nas bombas dos postos de combustíveis das empresas que se sagrarem vencedoras da licitação, não sendo produtora, nem econômica à administração o deslocamento dos veículos municipais para realizar os abastecimentos.

Condições Contratuais e Comerciais

- ✓ Política de preços e reajustes conforme índices estabelecidos.
- ✓ Garantia de fornecimento contínuo para evitar desabastecimento.

Relevância dos Requisitos Estipulados:

Os requisitos solicitados são indispensáveis pois a aquisição de combustível de qualidade adequada reduz os custos de manutenção e aumenta a eficiência operacional, o que diretamente afeta o desempenho e a durabilidade dos veículos.

Sustentabilidade:

- A Contratada deverá adotar práticas de SUSTENTABILIDADE AMBIENTAL, conforme prevê a IN nº 01, DE 19 DE JANEIRO DE 2010, e legislação correlatas, naquilo que couber.
- Cumprir as Normas Brasileiras – NBR publicadas pela Associação Brasileira de Normas Técnicas relacionada ao objeto desse estudo.

Subcontratação:

Não é admitida a subcontratação do objeto contratual.

Garantia da contratação:

Não haverá exigência da garantia da contratação.

6. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Para atender a demanda objeto desta contratação buscou-se outros tipos de solução disponíveis no mercado, que seriam:

Solução A: Aquisição de combustível por licitação na modalidade pregão eletrônico a ser fornecido diretamente na bomba do posto da futura contratada;

Solução B: Aquisição de tanques e bombas de abastecimento para instalação de ponto de abastecimento nas dependências da administração, para armazenamento e posterior abastecimento dos veículos pela própria contratante.

Solução C: Aquisição de combustíveis por inexigibilidade de licitação com a utilização de procedimento auxiliar de credenciamento.

A solução “A” foi a escolhida, pois a administração adquirirá combustíveis diretamente na bomba da contratada em condições adequadas de utilização e conservação, garantindo economicidade e eficiência nos processos relacionados a frota da instituição, sem a perda

da eficiência, garantindo que toda a atividade relacionada a manutenção da frota de veículos seja realizada com eles, estando aptos e em perfeitas condições de uso.

Destarte, a solução não se amolda na alternativa “b” tendo em vista que seria mais oneroso para a administração, uma vez que traria muito dispêndio com a construção de uma infraestrutura adequada, sem contar com a demora desse empreendimento aliada a liberação das licenças dos órgãos ambientais que até talvez fosse impeditivo, bem como, havendo êxito, teria que dispor de mão-de-obra para o gerenciamento do abastecimento próprio e ainda a vigilância, e tampouco a alternativa “c”, pois além de ser uma solução viável, deixaria de o município barganhar um melhor preço com a possibilidade da disputa por meio da licitação, já que a contratação por credenciamento seria pelo tipo paralela e não excludente, onde todos teriam que aceitar o preço estimado proposto pela administração.

E dado o tipo de objeto, a modalidade indicada é o Pregão na sua forma eletrônica, sendo a mais adequada para esse tipo de contratação, definida no art. 28, inciso I, da Lei n.14.133/21.

Não há situação restritiva de mercado em relação à quantidade de fornecedores aptos a participar da competição.

7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução escolhida é a contratação de empresa para aquisição de combustível por licitação na modalidade pregão eletrônico a ser fornecido diretamente na bomba do posto da futura contratada, por 1 (um) ano, para que a contratação produza resultados pretendidos pela Administração.

8. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS

A definição da quantidade de combustíveis a serem contratados para um período de 12 meses baseia-se em critérios técnicos, históricos de consumo e projeções futuras, garantindo eficiência operacional e continuidade das atividades.

A estimativa considera o consumo médio registrado nos últimos anos, ajustado para variações sazonais e operacionais. O levantamento é feito com base em:

- Registros de abastecimento dos últimos períodos.
- Relatórios de quilometragem e horas de operação dos veículos e equipamentos.
- Média mensal de consumo, multiplicada pelo período contratual.

Além do histórico, são consideradas possíveis variações no consumo devido a:

- Expansão ou redução de frota e equipamentos.
- Mudanças operacionais e aumento na demanda de serviços.
- Eventuais programas de eficiência energética que possam impactar o consumo.

A metodologia adotada para a estimativa garante que a quantidade contratada seja adequada, justificada e alinhada à real necessidade operacional, evitando tanto excessos quanto escassez, assegurando eficiência financeira e operacional durante os 12 meses de vigência do contrato.

9. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO



Foi utilizado como metodologia do preço estimado, o máximo aceitável, calculado consoante a Tabela de preços semanais da Agência Nacional do Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis – ANP, compreendendo preço de outros órgãos públicos, por fazer parte da esfera do Governo Federal, tendo como referência: ESTADO: CEARÁ / MUNICÍPIO: SOBRAL-CE, conforme planilha constante dos autos do processo.

Consolidação do Orçamento Estimado:

ITEM	ESPECIFICAÇÃO	CATMAT	UND	QTD	VALOR UNIT.	VALOR TOTAL	TIPO DE COTA
1	GASOLINA COMUM	461509	L	55.278	6,69	R\$ 369.809,82	RESERVADA
2	GASOLINA COMUM	461509	L	165.834	6,69	R\$ 1.109.429,46	PRINCIPAL
3	ÓLEO DIESEL S10/S50	8066886	L	76.250	6,39	R\$ 487.237,50	RESERVADA
4	ÓLEO DIESEL S10/S50	8066886	L	228750	6,39	R\$ 1.461.712,50	PRINCIPAL
						VALOR GLOBAL	R\$ 3.428.189,28

10. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

Em exame da natureza dos itens que ora se pretende adquirir nessa contratação, não se verifica quaisquer especificidades que venham exigir seu agrupamento, devendo prevalecer a regra geral de parcelamento como forma de garantir a ampla concorrência.

11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Para esta solução não há contratações que guardam relação/afinidade/dependência com o objeto da contratação pretendida, sejam elas já realizadas ou contratações futuras.

12. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

O objeto desta solução consta na listagem do Plano de Contratação Anual (PCA) vigente. Assim, resta demonstrado o alinhamento entre a aquisição e o planejamento desta administração.

13. RESULTADOS PRETENDIDOS

A aquisição de combustíveis automotivos para a administração pública deve atender a uma série de objetivos estratégicos e operacionais. Os principais resultados pretendidos incluem:

1. **Garantia da Operacionalidade** – Assegurar o abastecimento contínuo da frota de veículos oficiais e agregados, garantindo a prestação de serviços essenciais à população, como transporte escolar, ambulâncias, segurança pública etc.
2. **Eficiência e Economicidade** – Obter combustíveis com melhor relação custo-benefício, respeitando princípios da administração pública como economicidade, eficiência e competitividade.

3. **Regularidade no Abastecimento** – Evitar a interrupção de atividades administrativas e operacionais por falta de combustível, garantindo contratos bem planejados e fornecedores confiáveis.
4. **Conformidade Legal e Transparência** – Atender às exigências da legislação vigente sobre compras e contratos públicos, garantindo processos licitatórios transparentes e auditáveis.
5. **Sustentabilidade e Controle Ambiental** – Incentivar o uso de combustíveis menos poluentes e adotar boas práticas ambientais, contribuindo para a redução de emissões de gases e impactos ambientais.
6. **Controle e Gestão de Consumo** – Implementar mecanismos de controle para evitar desperdícios, fraudes e desvios de combustível, promovendo um uso racional e eficiente.
7. **Atendimento às Necessidades Específicas** – Adaptar a aquisição à demanda real dos órgãos públicos, considerando localização, quantidade necessária e especificações técnicas adequadas.

14. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS NO AMBIENTE

Não se verifica a necessidade de providências específicas a serem adotadas pela Administração previamente à celebração do contrato.

15. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação de fornecimento de combustíveis pode gerar diversos impactos ambientais ao longo de toda a cadeia produtiva, desde a extração até o consumo final. Aqui estão alguns dos principais impactos ambientais envolvidos:

Extração e Produção

- **Degradação de ecossistemas:** A exploração de petróleo e gás pode resultar em desmatamento, perda de biodiversidade e contaminação de habitats naturais.
- **Poluição hídrica:** O vazamento de óleo em oceanos, rios e lagos pode comprometer a qualidade da água e afetar a vida aquática.
- **Emissão de gases do efeito estufa (GEE):** A extração e o refino de combustíveis fósseis geram grandes quantidades de CO₂ e metano, contribuindo para as mudanças climáticas.

Transporte e Distribuição

- **Risco de vazamentos e derramamentos:** O transporte por oleodutos, caminhões-tanque e navios pode gerar acidentes com derramamento de óleo e contaminação do solo e da água.
- **Emissões atmosféricas:** O transporte dos combustíveis gera emissões de poluentes como óxidos de nitrogênio (NOx), dióxidos de enxofre (SO₂) e material particulado (MP), que afetam a qualidade do ar.

Armazenamento e Comercialização

- **Contaminação do solo e lençóis freáticos:** Vazamentos em tanques de armazenamento podem infiltrar-se no solo e contaminar aquíferos.
- **Evaporação de compostos voláteis:** Alguns combustíveis liberam compostos orgânicos voláteis (COVs), que contribuem para a formação do ozônio troposférico e podem ser prejudiciais à saúde humana.



Consumo e Queima

- **Geração de poluentes atmosféricos:** A combustão de combustíveis fósseis libera CO₂, monóxido de carbono (CO), NO_x e SO₂, contribuindo para a poluição do ar e o aquecimento global.
- **Chuva ácida:** A emissão de SO₂ e NO_x pode resultar em chuvas ácidas, que prejudicam solos, vegetação, corpos d'água e estruturas urbanas.

Medidas para Mitigação dos Impactos

- Investir em fontes renováveis e combustíveis mais limpos, como biocombustíveis e hidrogênio verde.
- Implementar programas de eficiência energética para reduzir o consumo de combustíveis fósseis.
- Monitorar e fiscalizar rigorosamente o transporte, armazenamento e uso de combustíveis para evitar vazamentos e contaminações.
- Adotar tecnologias de captura e armazenamento de carbono (CCS) para minimizar emissões.

16. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

Com base nos elementos anteriores do presente documento de Estudos Preliminares realizado, **DECLARO** que:

É VIÁVEL a contratação proposta pela unidade requisitante.

NÃO É VIÁVEL a contratação proposta pela unidade requisitante.

O Responsável pelo Planejamento identificado abaixo chegou à conclusão acima em razão do(s) seguinte(s) motivo(s): Os estudos preliminares evidenciaram que a contratação da solução descrita no item "DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO" se mostra tecnicamente possível e fundamentadamente necessária. Diante do exposto, declara-se ser viável a contratação pretendida.

17. LOCAL E DATA:

Pacujá /CE, 23 de janeiro de 2025.

18. RESPONSÁVEL(EIS):

João Victor Ribeiro de Araújo
Responsável pelo Planejamento das Contratações